



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, 23, г. Оренбург, 460000

тел. (3532) 44-29-00, факс 44-29-71
02.2026 07-01-2026



В Совет депутатов
МО Нижнепавловский сельсовет
Оренбургского района

ПРОТЕСТ

На решение Совета депутатов МО
Нижнепавловский сельсовет
от 09.11.2021 № 46 «Об
утверждении положения о
муниципальном контроле на
автомобильном транспорте и в
дорожном хозяйстве на территории
муниципального образования
Нижнепавловский сельсовет
Оренбургского района»

Прокуратурой района в ходе мониторинга законодательства выявлены нормативные правовые акты в сфере осуществления муниципального контроля, действующие на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее МО Нижнепавловский сельсовет), отдельные нормы которых не приведены в соответствие с требованиями законодательства.

Так, решением Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района от 09.11.2021 № 46 утверждено Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района» (далее Положение).

В соответствии с положениями ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 257-ФЗ) все автомобильные дороги в зависимости от их значения делят на автомобильные дороги федерального значения; регионального или межмуниципального значения; местного значения и частные автомобильные дороги. Под автомобильными дорогами общего пользования местного значения сельского поселения понимают автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

РМ № 044186

Прокуратура Оренбургского района Оренбургской
области
№ 07-01-2026/Прдл62-26-20530032

В соответствии с положениями ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельских поселений отнесены дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу положений ст. 17. 1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Нормы аналогичного содержания также нашли закрепление в ч. 1 ст. 13, ст. 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ, в соответствии с которыми: осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также утверждение положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве отнесены к полномочиям органов местного самоуправления. Оценка соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, осуществляется в том числе в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 248-ФЗ) внесены существенные изменения, которые вступили в законную силу. Вместе с тем до настоящего времени положения муниципального нормативного правового акта в соответствие с изменениями законодательства не приведены.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ внесены изменения, вступившие в законную силу 28.12.2024, в соответствии с которыми, в частности информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 17 Федерального закона № 248-ФЗ) дополнены указанием на

мобильное приложение «Инспектор» - разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (далее мобильное приложение «Инспектор»).

Новеллы в виде проведения профилактического визита в мобильном приложении «Инспектор», также нашли отражение в ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении профилактического визита, что в свою очередь не учтено в Положении и ограничивает права как граждан, так и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на проведение профилактического визита путем использования мобильного приложения «Инспектор».

Существенным изменениям подверглась глава 5 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующая вопросы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Так, часть 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ в прежней редакции предусматривала, что Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.

Кроме того, ст. 23 Федерального закона № 248-ФЗ «Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований» дополнена пунктами 7 и 8 следующего содержания: «7) отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени; 8) наличие определенного публичной оценкой уровня соблюдения обязательных требований уровня соблюдения обязательных требований, если такая оценка предусмотрена в рамках вида контроля».

Индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые в качестве основания для проведения КНМ при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства.

Внесены изменения в ст. 25 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе устанавливающую периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов.

Статья 52 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующая порядок проведения профилактического визита, изложена в новой редакции, в частности

дополнена ч. 3 и 4, согласно которым устанавливается, что профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица, а по итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Кроме того, Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ введены ст. 52.1, 52.2, п. 6,7 ст. 48 Федерального закона № 248-ФЗ, конкретизирующие вопросы проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица; устанавливающие меру стимулирования в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, которая в свою очередь несет благоприятный характер для соблюдения подконтрольными лицами законодательства.

В Федеральный закон № 248-ФЗ внесены также изменения Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ, которые вступили в силу с 29.12.2025.

В частности, закреплён срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита (не позднее чем за 24 часа до его начала). В новой редакции изложен порядок рассмотрения жалобы, положения которого должны быть учтены в положении о соответствующем виде контроля. Предусмотрено, что решение контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается также при выявлении признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъёмки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем) в соответствии с перечнем, утвержденным положением о виде контроля.

Указанные изменения не учтены в рассматриваемом Положении, что в свою очередь ограничивает права как граждан, так и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Совета депутатов МО Нижнепавловский сельсовет от 09.11.2021 № 46 привести в соответствие с требованиями законодательства.
2. Рассмотреть протест прокурора на ближайшем заседании представительного органа.
3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района, с приложением проекта о внесении изменений.

Прокурор района
старший советник юстиции


Д.Е. Шевеленко